

## 流動人口的愛滋病病毒預防計劃

### - 策略原則 -

#### 目的

1. 本文旨在界定與問題有關的目標社群和問題所涉及的範圍，同時探討本地的情況及決定制訂針對此社群的愛滋病病毒預防策略的核心原則。

#### 愛滋病病毒感染的定義和危險

2. 人口的流動已被視為愛滋病在非洲各國蔓延的主要一個原因，至少就這病症發展的初期而言。專家們提出了四個假設，憑這些假設的名稱，我們可以很容易理解它們的起源：(1) 貨車鎮理論；(2) 國際旅遊人士；(3) 外地工人；及(4) 國際娼妓。

3. 從原居地遷移往別國的人易受愛滋病病毒感染的程度會因不同的文化、教育和社會經濟條件而有所差異。社會支援網絡的改變可能導致人們感到生活沉悶和寂寞，或產生自由無束縛的感覺，因而導致高危險行為。在微觀層面看來，每個次社群均可能處於獨特狀況，因而有需要採取特別針對該狀況的措施，方可達致有效預防。

4. 歐洲、非洲或其亞洲國家近期的預防工作已開始使用「流動人口」這名詞作為外地工人、少數民族和旅遊人士的統稱，並根據當地的具體情況來更詳細界定。按照個別人士在原居地和工作地點逗留時間的相對比例，流動人口會再被細分成次社群。

5. 為使能夠針對本地情況來制訂具有實效的策略，我們將考慮四個明顯不同的次社群，每個次社群均可能需要獨立照顧。這四個次社群分別為：(1) 來自外地的流動工人，尤其是體力勞動工人；這些人士在文化、語言，甚或教育程度方面均明顯存在障礙；(2) 貨車司機 這些司機往往需長途駕車，而在沿途中可能到商

業色情場所召妓；(3) 經常上路的旅遊人士，包括那些經常往來香港和中國內地的人士；及(4) 外來提供性服務工作者。最後一個不明顯的次社群為非法移民。

#### 香港的流動人口和愛滋病病毒感染情況

6. 在香港現時的愛滋病病毒呈報制度和血液監測機制下，外地工人和旅遊人士並未被列為危險因素。因此在這方面的資料很貧乏。目前在這方面亦未設立任何行政資料庫，原因是現時的醫療護理資助政策對外地工人和本地市民並未區別處理。

7. 但亦有一些研究的資料可助探討這問題。根據一項於一九九七年三月在邊境向自內地返港的火車旅遊人士所進行的調查的結果顯示，18.3%的男性被訪者表示曾與提供性服務工作者及/或妻子以外的伴侶發生性行為。在那些曾召妓的人當中，三分之一並未有使用安全套。此外，20%承認曾患過性病。

8. 另一本地組織於一九九六年五月至六月期間在啟德國際機場的離境大堂訪問了438名旅遊人士，其中77%為外籍人士。在過去一年內曾經到外地旅行的人士當中(87%為外籍)，44%表示曾與一名外地居民、提供性服務工作者或另一名旅遊人士有性行為。56%表示有用安全套。

9. 本港的愛滋病計劃策劃者亦已注意到長途貨車司機容易受感染的情況。在一九九五年進行的一項研究中，透過訪問關鍵提供資料人士和經挑選的貨車司機，研究人員得以掌握這些司機的工作模式和貨車行走路線沿途的各類色情場所。據估計，很大部份的跨境司機均曾召妓，雖然頻率因人而異；有些人每星期召妓幾次，有些則在整個司機生涯中只曾召妓一兩次。驅使召妓的原因包括：工作時間長；感到生活沉悶；召妓所費無幾；及群體壓力。

10. 一九九六年五月至六月進行的另一項研究，就長途貨車司機對愛滋病的認識和性習慣作了進一步調查。調查人員在各邊境地點共訪問了1267名男性貨車司機。研究認定了導致這些貨

車司機容易受感染的因素：收入相對較高；以男性為中心的文化縱容婚外性行為；國內色情場所泛濫；工作性質使他們容易感到悶煩和寂寞。雖然這群司機大部份對愛滋病都有認識，四分之一表示他們曾經召妓，而其中 90% 表示有用安全套，但認為與固定性伴侶，包括俗稱「二奶」進行性交時則無需要使用安全套。12% 表示曾染有性病。

11. 患上性病是為近期曾進行高危險性行為的標籤。香港衛生署屬下的社會衛生科所公佈的數字顯示性病的個案數目正不斷上升。在一九九〇年至一九九七年期間，性病個案總數目上升兩倍：一九九〇年的數字是 10,457 宗；一九九四年為 14,848 宗；至一九九七年更達 20,731 宗。各種性病的趨勢都相同，但以梅毒的升幅最高（19.6% 相對於所有性病的 3.8%）。根據接受社會衛生科治療的男性病人自願提供的資料，在香港境外傳染到性病的個案的比例亦有上升趨勢：由一九九〇年佔 39%，增加至一九九四年的 65%，一九九七年更達 67%。

12. 這些次社群的規模並不容易界定。根據人民入境事務處的資料，一九九七年進出香港特區的總旅遊人士為一億零五百五十萬人次，其中七千五百萬名為往來中國內地的旅遊人士，較一九九六年（六千五百萬名）上升 15%。至於外地工人，共有 16,561 名外地專業人士，技術、行政和管理人員因獲得本地機構聘用而准許入境。此外，一九九七年就兩個輸入外地勞工計劃共發出了 2,893 個簽證。至於外國家庭傭工，至一九九七年年底，全港約有 170,971 名，其中 81% 來自菲律賓。在越南社群方面，至一九九七年年底，共有 687 名越南移民，另有 1,213 名難民仍待遣返。至於外來的提供性服務工作者則未有任何公開資料。

13. 總括來說，現有資料證實，經常往來香港和中國內地的人士容易受愛滋病病毒感染，這些人士包括旅遊人士和長途貨車司機。資料同時顯示，這些經常上路的旅遊人士都有進行高危險性行為的習慣，但對本地社群的影響則未能肯定。外地工人和外來提供性服務工作者的情況亦有待調查研究。

## 針對流動人口的愛滋病病毒預防計劃的核心原則

14. 針對流動人口的愛滋病病毒預防計劃的目標是：盡量減低他們受感染的機會及確保他們在有需要時獲得照顧和支援。雖然各項特定計劃可以採取創新的形式和多元化性質，但在制訂策略時如有共同依據會更理想，而且必須注意那些項目應優先推行，方可達致有效預防。

15. 將有需要按個別社群的特點擬訂安全性行為的推廣活動，以便確立整體預防計劃的議程，同時提高各社群對愛滋病的認識。尤其是在針對旅遊人士而設計的安全旅程宣傳計劃中，應可加入有關其他可傳染疾病的預防措施和健康狀況的內容。

16. 有目標的介入可能對特定次社群有利。海外經驗所提供的有效措施包括：在邊境檢查點向貨車司機和經常上路的旅遊人士進行宣傳；及為外地工人設計學習及培養預防技巧的活動。

17. 有需要確保移居香港境內的人士，尤其是外地工人可獲得醫療服務。

18. 應採取鼓勵參與的方法，例如動員外地工人的介紹組織參與活動。理論上，他們可促進更有效溝通，協助度身設計相關的活動和保證計劃的可持續性。

19. 研究應可助促進了解這社群的複雜成分。應鼓勵進行試驗性預防、介入活動，以減少知識與實際的差距。

愛滋病教育及宣傳委員會秘書處

一九九八年九月五日