

二零零六年
香港跨境旅客愛滋病工作
社群評估及檢討報告

香港愛滋病顧問局
愛滋病社區論壇
香港跨境旅客工作小組

二零零六年九月

通訊地址, 請聯絡:

香港愛滋病顧局秘書處

香港九龍油麻地炮台街 145 號油麻地賽馬會診所 5 字樓

電話：(852) 2304 6100

傳真：(852) 2337 0897

電郵：aca@dh.gov.hk

網址：<http://www.aids.gov.hk>

由愛滋病顧問局的愛滋病社區論壇策劃的愛滋病社區評估及檢討活動在2006上半年正式開始。此活動的目的是收集公眾人士的意見，以制訂香港2007-2011的愛滋病建議策略。此活動的工作小組包括7個組別人士，即性服務工作者及其顧客預防愛滋病、男男性接觸者、預防注射藥物濫用者感染愛滋病、婦女與兒童、愛滋病病毒感染者及愛滋病患者愛滋病防治、青少年愛滋病預防及香港跨境旅客。每一個工作小組均由該範疇的專家召集，以及由其他主要機構及其他有關人士組成。技術及秘書支援則由特別預防計劃提供。小組建立了共同的框架以審核流行病學數據、評估現有回應、審視國外指引、以及提出預防及關注本地感染的建議。活動完結後，每個工作小組都會撰寫一份報告。

香港跨境旅客工作小組 (二零零六年一月至六月)
小組成員名單

Co-conveners (召集人)

陳淑茵小姐	香港愛滋病基金會
馮伊妮小姐	聖約翰座堂「愛之家」諮詢及服務中心

Members (成員)

彭慧敏小姐	關懷愛滋
余啓明先生	香港明愛
何碧玉小姐	社區健康組織
譚偉濤先生	愛滋病社區論壇
劉德輝教授	香港中文大學
蔡頌文小姐	香港愛滋病基金會
吳東尼醫生	衛生署港口衛生處
(至二零零六年三月十九日)	
陳志偉醫生	衛生署港口衛生處
(由二零零六年三月二十日)	
梁耀霖先生	香港旅遊業議會

Secretary (秘書)

麥懷禮醫生	衛生署特別預防計劃
-------	-----------

前言及致謝

召開愛滋病社區論壇的目的，是要促進社區人士與愛滋病顧問局之間的溝通。論壇提供了一個平台，讓社區各界人士的意見及專長得以交流，並收集各方意見以協助愛滋病顧問局制訂有關政策。社區論壇的首要任務是動員社區人士參與社區評估及檢討活動。此活動是制訂香港愛滋病建議策略 2007-2011 的必要及主要的部分。

能參與檢視香港過去與今日的愛滋病情況，以及為將來的政策作出建議，對我們每一位來說，都是一個激勵及獲益良多的學習體驗。雖然社區各界的需求各有不同，但很明顯他們所關注的都一樣。每一個階層，包括工作小組、社區論壇、愛滋病顧問局等，都廣泛地談論這些共同關注的事項。而備受各方關注的是，現時對以社區為本的項目撥款機制是否有效，如預防愛滋病感染活動的監察及評估、各項防感染活動的優先次序及對本地愛滋病情況的影響。

最近，美國醫學權威 Tim Brown 博士以外國顧問的身份，審視香港的最新病毒感染情況。他提供了一個具信服力和以科學為基礎的建議，讓愛滋病的預防可集中到最迫切的問題上。香港的愛滋病感染，已由一個慢增長階段，進入了快速增長階段的初期，這是由男男性接觸者中感染愛滋病的人數上升所致。Tim Brown 博士及社區評估及檢討活動得出的主要調查結果，會成為以證據為依據、以行動為目標的干預措施，並推介在 HIV/AIDS 策略中實行。

是次社區評估及檢討活動，也提供了一個讓社區人士之間建立更緊密的聯繫及夥伴關係的機會。而且，這次活動也有助能力的提升及專業知識的辨認。非政府機構及愛滋病患者的積極參與及分享自己的經歷及工作實況，促使當局召開一個本地談論愛滋病的會議—「香港愛滋病對話」(2006年9月16日)。我希望並相信這會議只是第一步，將來所有相關團體，還會繼續攜手在香港進行對抗愛滋病的活動。

在此衷心感謝陳佳鼎醫生。他以愛滋病顧問局主席的身份，提供了具前瞻性的領導、指引及作出從沒間斷的支援。陳醫生一直不遺餘力，促進政府、決策者、撥款機構、愛滋病服務團體、前線工作者及弱勢團體之間的溝通。沒有了7個工作小組召集人的領導及會員的熱心參與，是次社區評估及檢討活動，便不會獲得空前的成功。我也想特別感謝辛勤的小組秘書以及特別預防計劃的同事，一直提供技術支援。最後，我想感謝所有機構、義工、訪問者、受訪者及參與者，給予寶貴的時間支持此項活動，令香港的愛滋病預防及關懷工作做得更好。

愛滋病顧問局
愛滋病社區論壇召開人
范瑩孫醫生

2006年9月

目錄

	頁次
引言	1
情況分析	1
2001 年策略文件回顧	5
現行服務	6
國際策略發展	8
策略建議	9
結語	11
附錄 1	12
附錄 2	13
附錄 3	20
附錄 4	21
附錄 5	23

香港跨境旅客愛滋病工作社區評估及檢討報告

引言

1. 人口流動被視為愛滋病病毒區域傳播的原因之一。此外，人們離開原居地可能更大機會進行高風險行爲，並降低其獲取愛滋病預防服務的能力，從而增加感染風險。
2. 愛滋病教育及宣傳委員會(CEPAIDS)及愛滋病預防及護理委員會(APCC)先後編寫了兩份預防愛滋病的策略文件，分別為 1998 年關於流動人口的文件及 2001 年關於跨境旅客的文件。跨境旅客工作小組是香港愛滋病顧問局轄下的愛滋病社區論壇所設的七個工作小組之一，其職責是對跨境旅客進行愛滋病工作的社區評估及檢討，提供策略建議供顧問局考慮並納入 2007-2011 年愛滋病病毒感染／愛滋病策略文件中。

跨境旅客的工作定義

3. 「跨境旅客」的涵意相當廣泛，任何人在一生中隨時都可能成為旅客。小組檢討了 1998 年及 2001 年文件中對流動人口及跨境旅客的定義，當時討論跨境旅客時僅限於「離港前往中國內地的男性旅客」。鑑於近年來人口流動性日益提高，理應採用更加廣泛的定義，以便更全面地討論這個問題。本工作小組所採用的跨境旅客的工作定義是「經常跨越香港邊境且因其流動性而增加感染愛滋病病毒的風險的人口」。
4. 工作小組的討論將集中在三個領域：(a)在香港境外進行異性性行爲的有關人口，包括跨境貨車司機；(b)跨境男男性接觸者活動；(c)外地傭工。基於流行病學的資料，有關討論將主要涉及香港與珠江三角洲地區之間的跨境活動，但仍會觸及地區及國際議題。一些由其他工作小組負責的領域並不會納入本工作小組討論的重點，例如由性服務工作者工作小組負責的外來性服務工作者問題、由注射毒品人士工作小組負責的跨境注射毒品問題。

情況分析

跨境旅客的人口

5. 香港的跨境活動十分頻繁。2005 年，入境事務處錄得的客流量為 1.913 億人

次，較 2004 年上升了 5%。¹ 大多數跨境旅客(87.8%)是香港人。旅客中 75% 經陸路口岸跨境。此外，香港的旅遊業也十分活躍。2005 年，本港共錄得 2,340 萬名旅客。這個數目的增長十分迅速，較 2002 年的 1,660 萬名旅客增加了 40.9%。其中內地旅客約佔數目的 55%。

6. 由於中港兩地建立更緊密經貿關係安排(CEPA)及與珠江三角洲地區實行經濟一體化，相信跨境活動將會更加活躍。2004 年至 2005 年間，往返內地的車輛數量增加了 4%。平均每天約有 22 萬名旅客經羅湖、落馬洲、文錦渡、沙頭角及紅磡等幾個管制口岸前往內地。過去一年間，約有 24 萬名香港居民曾在中國工作。16 歲或以上的香港人口中，約有 48.8%在 2004 年前的 12 個月內曾到廣東或澳門旅遊。²

性服務工作者的顧客的情況

7. 性服務工作者的顧客到中國內地尋求性服務的情況十分普遍。大型人口研究一直顯示，在過去 6 個月內曾經尋求性服務的男性中，約一半曾到中國內地尋求性服務。³ 其他來源的研究結果也得出相似的比例，包括 2004 年社會衛生科診所的資料及對一樓一顧客的專項研究資料。⁴
8. 根據從內地返港的旅客調查，大約 10%曾於該次旅程中光顧女性性工作者，而四分之一曾在過去 16 個月內向女性性工作者尋求性服務。這些資料再一次說明跨境性服務活動的蓬勃。但據一份基於人口的研究的結果顯示，跨境性服務活動呈現下降趨勢：從 1999 年的 63%下降至 2004 年的 41%⁵；而自內地返港的旅客亦然：從 1997 年的 35%下降到 2004 年的 26%。⁵目前尚未能確定這些趨勢只是表面現象或者真實趨勢。
9. 從香港性服務工作者的顧客使用安全套的調查資料，可觀察其中趨勢。值得注意的是，所有研究均顯示在香港進行的性交易中使用安全套的比率一直保持在較高水平。對本港性服務工作者的顧客的調查顯示，80%的顧客在香港進行性交易的時候一定會使用安全套。^{6,7}相反，本港男性到內地光顧女性性

¹香港特別行政區入境事務處網站 http://www.immd.gov.hk/ehhtml/facts_2.htm，於 2006 年 6 月 16 日查閱

² 《香港旅遊發展局旅遊業研究》2004 年

³ “Behavioral surveillance for male clients of female sex workers working in villa (brothels)”, JTF Lau 向愛滋病信託基金香港理事會提交的報告，2004 年

⁴ “Estimating prevalence of HIV and Chlamydia trachomatis among FSW and male clients of FSW”, JTF Lau 向愛滋病信託基金香港理事會提交的報告，2004 年

⁵ “Behavioural surveillance surveys of the Hong Kong –mainland China cross-border sex worker population in Hong Kong from 2003 to 2005 (2003 survey data)”, JTF Lau 向愛滋病信託基金香港理事會提交的報告，2004 年

⁶ “Identifying the psychosocial correlates of condom use by female sex workers in Hong Kong”, Chan, D. K-S, Gray, A., Ip A et al 向愛滋病信託基金提交的工作文件，1999 年

⁷ “Survey and Recommendation on sex workers situation and needs in Hong Kong”, 紫藤，2000 年 2 月

工作者的時候使用安全套的頻率卻一直較低，約為 65%。⁸

10. 2006 年一項針對跨境貨車司機所作的調查顯示，90%的跨境貨車司機曾在中國內地發生性行爲，當中 69%在過去 6 個月內曾在中國內地與性工作發生性行爲，其中 89%在上次與性工作發生性行爲時使用安全套。65%曾在大陸與既非配偶亦非性服務工作者的女性發生性行爲，而這個組別中的 87%在上次性行爲中有使用安全套。⁹
11. 據焦點小組及工作小組成員所觀察的資料顯示，深圳的上沙、下沙、沙咀、布吉及東莞是香港人獲取性服務的主要地點(附錄 4 和附錄 5)。儘管星期六、日為每週的高峰期，但週日也有許多人造訪這些地區。到深圳尋求性交易的人士的年齡範圍很廣，包括青少年到老年人，部分人亦涉及濫用藥物。

男男性接觸者的情況

12. 過去五年間，可能經由男男性接觸感染的愛滋病病毒感染呈報個案中，15%為非中國籍人士。在政府愛滋病診所治療的感染愛滋病病毒的男男性接觸者中，80%懷疑是在香港感染的，其次則是懷疑在東南亞國家感染，佔 12%。[衛生署特別預防計劃]
13. 由焦點小組得知，跨境性交易活動並不僅限於異性性接觸者。許多香港男男性接觸者也到深圳享受休閒。當地男同性戀者場所與香港的相似，例如酒吧和桑拿浴室。某些桑拿浴室和按摩院涉及男男性服務。上沙和下沙也是這些場所密集的地區。經濟狀況較好的男男性接觸者還會前往其他地區，其中比較受歡迎的是泰國和日本。

外地傭工的情況

14. 有關外地傭工感染愛滋病病毒情況的資料很少。從呈報系統得知，32%呈報個案為非中國籍人士，主要是其他亞洲裔人士。然而，沒有任何資料顯示這部分呈報個案為外地傭工。一項針對外地傭工(主要是來自菲律賓和印尼的家務助理)的調查顯示，28.5%的外地傭工在過去 12 個月內曾發生性行爲，其中 24.9%從來沒使用安全套。¹⁰
15. 本工作小組曾組織外地傭工進行焦點小組討論(附錄 5)。外地傭工普遍並不關心愛滋病病毒流行的情況，而且其中大部分對愛滋病只有基本的認識。由於

⁸ “Behavioural surveillance for female sex workers working in villa (brothels)”, JTF Lau 向愛滋病信託基金香港理事會提交的報告，2004 年

⁹ “A safer journey: HIV/AIDS prevention targeting cross-border drivers”, 關懷愛滋向愛滋病信託基金香港理事會提交的報告，2006 年

¹⁰ “The Survey Report of Migrant Workers' AIDS Knowledge, Attitude and Practice in Hong Kong 2003”, 聖約翰座堂「愛之家」諮詢及服務中心，2004 年 5 月

大部分外地傭工社群並無聚會場所，且這些社群(包括一些宗教組織)的負責人不願談及有關事宜，因此，難以對外地傭工展開愛滋病預防活動。

16. 我們注意到若干外地傭工在新舊合約銜接期間會短暫逗留於澳門或鄰近城市。他們當中某些人會在該期間涉及性服務或性濫交。儘管我們知道某些外來性工作者持有短期簽證在港從事性交易，但他/她們難以接觸及取得有關數據資料。

鄰近城市愛滋病病毒的現患率

17. 珠江三角洲愛滋病趨勢信息平台由珠三角地區 12 個城市共同發展創立，包括東莞、佛山、廣州、惠州、江門、清遠、深圳、肇慶、中山、珠海、澳門及香港。12 個城市通過電子平台，共享指定群體的愛滋病病毒感染率資料。
18. 捐血者的愛滋病病毒感染率被視作一般人口的感染率的指標。信息平台的監測發現，12 個城市在這方面並無明顯差別。於 2004 年，捐血者的愛滋病感染率均低於 0.05%。有 3 個城市沒有提供孕婦及初生嬰兒中的愛滋病現患率的相關資料，而其餘 9 個城市的孕婦及初生嬰兒的愛滋病現患率則相距不大，均低於 0.05%。這些資料表明本港及鄰近城市的愛滋病病毒在一般人口中的流行情況也大致相同。
19. 據有相關數據的 10 個城市的資料顯示，在性病診所就診者中的愛滋病病毒感染率普遍高於一般人口中的感染率。除清遠外，於 2004 年其他鄰近城市的愛滋病病毒感染率與香港大致相同，約為 0.2%。然而，清遠的數據僅屬單次性資料，仍有待證實。除廣州外，鄰近城市的性服務工作者的愛滋病病毒感染率一般與在性病診所就診者中的現患率大致相同。據記錄，於 2004 年廣州的性工作者中的愛滋病病毒感染率為 1%，與過往年度相一致。由於香港沒有性服務工作者情況的監察資料，故無法對其他城市作出比較。在可提供資料的各個城市，上述兩類群體的愛滋病病毒感染率並無出現明顯上升趨勢。
20. 2004 年，香港吸毒者的愛滋病病毒感染率為 0.2%，而鄰近城市的吸毒者的愛滋病病毒感染率則較高，介乎 1.2%至 7.1%，其中 5 個城市的愛滋病現患率錄得高於 5%，分別為江門、東莞、珠海、廣州及清遠。除惠州、清遠、佛山、廣州及中山外，近五年來，所有城市的愛滋病病毒感染率均呈上升趨勢。2004 年前並無惠州和清遠的資料以資比較。而在 90 年代後期，佛山、廣州及中山的愛滋病現患率急劇上升。有跡象顯示，吸毒者的愛滋病現患率的上升趨勢從上述三個地區，即區內的中心地帶，向其他城市蔓延。就吸毒者的愛滋病病毒感染率而言，香港是珠江三角洲地區唯一低於 1%的城市。

2001 年策略文件回顧

21. 工作小組回顧了 2001 年策略文件所指出的資訊與服務的不足之處，並就這些不足之處的現況進行討論：

- (a) 為方便設計有效的預防計劃，必須展開更多為了解旅客風險行為而進行的質量研究。

據工作小組所知，在過往五年並無發表過有關本港跨境旅客的質量研究，而愛滋病信託基金亦拒絕了一項涉及多個中心的質量研究建議。

- (b) 有關在中國大陸舉辦的預防計劃以及有關性工作者、愛滋病病毒感染及性病的監察及研究資料肯定對預防計劃有所裨益。

珠江三角洲愛滋病趨勢信息平台是 2005 年廣東、澳門與香港的衛生官員在政府層面上推行的監察資料交換計劃，但現時僅限於衛生官員可獲取有關資料。自 2002 年起，有關珠江三角洲愛滋病監察與流行病學研討會停止運作，致令非政府部門並無法庭正規渠道獲取中國大陸的資料。

- (c) 有關跨境男男性接觸者的行為、從事高危跨境性服務的女士以及跨境吸毒活動(尤指年青人及受愛滋病病毒感染的藥物濫用人士)的資料對計劃預防工作亦有一定作用。

一些研究收集了跨境男男性接觸者活動的資料，禁毒常務委員會報告也載有若干年青人跨境吸毒活動的資料，但現時仍沒有有關從事高危跨境性服務的女士的資料。

- (d) 鑑於該等從事高危跨境性服務的人士中僅有少數進行愛滋病病毒抗體測試，當局有需要將愛滋病病毒抗體測試推廣至現時及日後的預防計劃。

服務機構將其愛滋病病毒抗體測試服務推廣至跨境旅客。早前關懷愛滋及香港中文大學為貨車司機而設的愛滋病自願及諮詢測試進行研究，而為貨車司機提供的愛滋病自願諮詢及測試服務將確定為一項常規計劃。社區健康組織(CHOICE)亦在沙頭角為貨車司機提供愛滋病自願諮詢檢測服務。同時亦有些跨境旅客使用非政府組織及香港政府提供的普通愛滋病自願諮詢檢測服務，並願意報告其在大陸的性活動。

- (e) 透過外展計劃，朋輩教育計劃可推廣至包括貨車司機的旅客。

關懷愛滋推行一項朋輩教育計劃，僱用 17 名朋輩教育工作者派發安全套及宣傳安全性行為的訊息。

- (f) 為使預防工作更有效益，日後的預防計劃應推廣至前往大陸以外地區的旅客。

有關推廣至前往大陸以外地區的旅客的預防計劃由港口衛生處執行，紅絲帶中心則提供支援服務。宣傳工作包括在機場舉辦展覽及旅遊展，提高旅客的愛滋病意識。而港口衛生處旅遊健康診中心也在其旅遊健康諮詢中提及愛滋病的感染風險。然而，非政府組織的推廣活動則受到人力限制。

22. 工作小組亦檢討 2001 年策略建議的執行情況。本小組認為，9 項建議中只有 5 項在過往五年獲得落實。最佳實施策略是在渡輪碼頭、貨櫃碼頭、邊境檢查站、性病診所及火車站等地點持續推行現行的預防及監察計劃以及有目標的預防活動。本小組認為，實施工作最不足之處是與大陸有關方面合辦的項目難以取得財務支持。所有調查對象認為，此方面在過往五年差不多全未落實。有關方面的協調及合作依然十分薄弱。

現行服務

23. 跨境旅客愛滋病預防工作主要由四個非政府組織(關懷愛滋、香港愛滋病基金會、社區健康組織及明愛披星計劃)及兩個政府服務機構(港口衛生處及紅絲帶中心)負責。非政府組織主要針對前往珠三角地區的跨境旅客，而國際旅客的預防工作大體上由政府服務機構負責。
24. 各個非政府組織在不同的管制口岸派發有關愛滋病的資訊、教育及聯繫資料及安全套。落馬洲因其較高的客流量及 24 小時營運模式而成為熱門宣傳地點。所有非政府組織每週在落馬洲黃巴士站及管制區設立臨時攤位並派發小冊子及安全套。由於星期五及星期六是管制口岸最繁忙的時刻，因此愛滋病預防活動主要均集中在這時期。其中有個計劃的目標對象為感染風險較高的青年人。除宣傳愛滋病資訊外，這些非政府組織還向跨境青年人提供性教育及藥物濫用方面的輔導及健康檢查，而政府每年也會進行有關安全性行為及緩害的短期跨境宣傳活動。
25. 除落馬洲外，愛滋病預防服務亦覆蓋上水車站、沙頭角、及澳門和內地的多個跨境巴士總站及渡輪碼頭，但參與的服務機構的數量及宣傳頻率較少。這些地方也設置了臨時攤位，向旅客派發健康小冊子及安全套。
26. 外展計劃主要針對跨境貨車司機，在葵涌貨櫃碼頭、文錦渡車輛停候處及落馬洲的小餐廳，利用安全套展示工作坊、朋輩教育計劃、派發安全套、播放錄像及派發小冊子等方式進行宣傳活動，每年約可接觸 1,400 名司機及派發超過 10 萬個安全套。2005 年，朋輩教育計劃招募了 7 名義工並舉行超過 300 場活動，而該計劃一年可接觸約 600 名人士。
27. 近幾年還推行了主要針對跨境貨車司機的愛滋病自願諮詢及測試外展服務，利用位於車輛停候處的小餐廳以快速測試方式對司機進行愛滋病自願諮詢及測試。共有兩家服務機構分別在文錦渡及沙頭角為貨車司機進行愛滋病自願諮詢測試。2005 年共進行了約 250 宗測試服務。

28. 健康教育資料一般可在各管制口岸索取，包括機場及旅遊健康中心。旅遊健康中心每年約派發 1 萬個安全套。每年在機場、羅湖火車站及其中一個渡輪碼頭均會舉辦一次針對跨境旅客的展覽。在機場為國際旅客提供的旅遊健康訊息展覽當中亦包括了愛滋病訊息。
29. 於 1998 年、2000 年及 2002 年，曾舉辦三次珠江三角洲愛滋病監察與流行病學研討會。於 2005 年 7 月建立並推出的信息平台有利於珠三角地區 12 個城市的衛生官員交換監察資料。信息平台蒐集每年呈報的愛滋病病毒及愛滋病發病個案的數目，以及高危群體(包括藥物濫用者、性服務工作者、性病就診者)與未界定感染風險群體(包括孕婦或初生嬰兒及捐血者)的現患率資料。
30. 外地傭工的愛滋病預防工作主要由非政府組織聖約翰座堂「愛之家」諮詢及服務中心負責。同時，針對來自菲律賓、斯里蘭卡、印尼、尼泊爾及泰國的外地傭工實施了一項生育健康計劃。有關活動包括對外地傭工需求的基線調查、定期健康工作坊、外展活動及出版不同語言的教材，及每年與不同的外勞組織合辦戶外愛滋病日活動。部分活動更與領事館合辦。
31. 就區域合作而言，本港組織與一個關注亞太地區外地傭工需求的區域網絡 Empowering the Migrant Workers to HIV Prevention, Care and Support (CARAM Asia)緊密合作，以刊印有關外地傭工健康的區域報告。
32. 工作小組評估現行服務及指出現行計劃的若干優點：
 - a) 在邊境管制口岸為大量目標對象提供愛滋病預防訊息的方法，既切實可行且具成本效益。
 - b) 服務機構與管制口岸的政府部門(例如入境事務處)保持良好工作關係，能加強這些有目標的宣傳活動的可行性和可持續性。
 - c) 為貨車司機提供的朋輩教育方法提高了社群的參與度，並已初見成效。
 - d) 在過去五年中，越來越多機構開始關注愛滋病這個議題，並推行更多新計劃。
33. 然而，本小組也發現現行服務的一些不足之處及限制。
 - a) 有關跨境風險行為現時情況的資料及數據有限，甚少研究人員對跨境性行為進行研究。
 - b) 不論在政府層面或社區層面，香港與深圳或鄰近地區的聯繫仍然薄弱。雙方的交流僅限於政府之間的流行病學數據的交流。
 - c) 在過去五年中，即使有其他組織的參與，有關服務的覆蓋率仍有很大不足。在各邊境管制口岸中，僅落馬洲在星期五晚及星期六定期提供有關服務。
 - d) 國際及區域旅行的風險模式鮮為人知，提供予國際旅客的服務極少。

- e) 能夠在客流量大的地點進行傳媒宣傳活動，以接觸龐大的目標群體，是極具成本效益的方式。然而，近來並無針對跨境旅客舉辦任何大型媒體宣傳活動。
 - f) 在性服務消費地區(例如內地及海外)進行干預計劃日趨重要，但僅有一項相關的研究計劃獲得愛滋病信託基金的支持。
34. 服務機構認為現行服務存在四大障礙：
- a) 各邊境管制口岸的客流量高：由於各邊境管制口岸的客流量高，尤其是在高峰時段，因此要在這些地方實施跨境計劃以覆蓋適量的旅客實在非常困難。此外，這些地方的人口十分多樣化，要識別風險群體以採取進一步措施幾乎不大可能。
 - b) 不能在邊境集中地進行干預計劃：在邊境管制口岸，旅客在通過入境櫃檯時通常都很匆忙。一般而言，他們甚至沒有時間停下來閱讀健康宣傳材料。在此等情況下，集中地推行干預及愛滋病自願諮詢測試計劃並不可行。
 - c) 愛滋病標籤問題：由於愛滋病的標籤問題，一些司機工會不願意參與愛滋病預防計劃，害怕染上污名。迴避態度令深入地和這些跨境貨車司機進行干預工作很困難。
 - d) 財務支持失衡：幾乎所有跨境旅客預防計劃的資金均流向邊境管制口岸的愛滋病知識宣傳計劃。隨著越來越多的香港人在內地(尤其是深圳)光顧性服務，跨境計劃應得到更多關注和充足的財務支持。

國際策略發展

35. 工作小組也檢討了在國際間策略發展。香港的情況相當特殊，其中最重要的問題是本港市民在鄰近地區的性服務活動。由於大多數有關流動人口的國際性建議均著重於海外移民，而這些建議僅適用於香港的外地傭工。
36. 聯合國愛滋病規劃署認為移民會加速源自文化轉型及跨文化衝突的問題的出現。故此，須採取適當的原則及策略解決文化轉型及跨文化衝突。這些原則支持設合文化特色的訊息及訊息傳遞的模式，並應聘用外來人口的人士，及加強有賴東道國人員對文化差異的敏感度。
37. 反覆不斷的計劃發展應包括以下三項重要因素：洞悉文化底蘊的工作人員與在局外觀察文化特徵者之間的緊密合作、在不放棄切合移居者的特定文化的原則下縮短發展期限，以及針對不斷變化的形勢及在實踐過程中識別的問題而持續發展。
38. 計劃的監控與評估應持續同時進行，但是評估有關外地傭工的計劃還存在一

些障礙，包括很難找到可以準確衡量各類文化中的行為變化的評估方法。有關評估因此會側重於過程評估。由於外地傭工的外在因素（例如職業及居所）的變化十分迅速，鑑於這些人口的流動性，定期的資料收集未必實際可行。

跨境旅客愛滋病預防策略建議

39. 工作小組建議跨境旅客愛滋病預防的原則為：預防計劃應以實證為本，並根據有關現時情況的數據分配資源。現行的有效計劃應持之以恆。儘管跨境旅客人口中的個別特性各有不同，但有關跨境問題的一些建議將仍然適用於大多數群體。

需求評估與研究

40. 目前有關跨境活動的資料主要來自幾項研究。跨境旅客的人口模式基本上仍屬未知，故應進行需求評估以了解跨境旅客及其亞群體的社會人口模式以及他們在愛滋病預防方面的需求。建議每三年進行一次需求評估，以緊貼快速變化的人口情況。跨境活動對研究人員而言仍是一片尚未開發的廣大領域，其中包括跨境旅客的行為模式及血清流行情況這幾個領域。此外，探究不持續使用安全套的原因以便加強干預力度也非常重要。有關跨境旅客行為模式的監察計劃也應列入考慮範圍，我們也應該鼓勵更多的研究人員從事這個領域的研究。

內地與香港的交流與合作

41. 在處理跨境問題上，中港交流是最重要的一環。如果對中港兩地的流行病學、現行服務等情況不了解，預防工作將很難取得成效。協調中港兩地的預防工作最終可能達致協同效果。為了促進雙方在政府及民間兩個層面的溝通，可以借助潛能建立活動、地區性愛滋病會議、及學習考察的機會，增進雙方的相互了解。在雙方緊密聯繫的背景下，可確定一些合作項目。

指定資金分配

42. 愛滋病計劃的資金主要來自愛滋病信託基金，應該根據策略建議平衡跨境計劃的資金分配。邊境愛滋病宣傳計劃的資金分配不均衡，已不適應目前形勢。現時資金分配不均衡的狀況可能會有損預防工作的成效，因此愛滋病信託基金有必要指定資金分配，鼓勵加大對資金不足的領域的資源投放。

邊境宣傳計劃的有目標的方法

43. 鑑於跨境人數龐大而資源有限，應繼續採用現行的有目標的方法。我們應該擴大計劃的覆蓋範圍，除落馬洲外，對其他幾個管制口岸(包括羅湖和上水車站、連接鄰近城市的渡輪碼頭、跨境巴士總站等)也應經常予以進行宣傳。現

時將性教育與愛滋病預防訊息相結合的綜合健康宣傳模式應該繼續沿用。由於在邊境進行愛滋病自願諮詢測試並不可行，應提倡及早檢測，並應提供熱線服務，及在邊境宣傳市區的自願諮詢測試服務。

針對跨境旅客的傳媒宣傳活動

44. 由於中港兩地的更緊密經貿關係，週末前往珠三角地區的人數有所增加。國際交通愈趨便利更促進了國際旅遊業的發展。跨境旅客的人數如此龐大，以致現行計劃遠不能達到期望的覆蓋率。各邊境管制口岸的大型傳媒宣傳活動如能涵蓋各種重要的愛滋病預防訊息，包括安全性行爲、緩害服務及抗體測試等，當可大大提高服務的覆蓋率。這些活動所宣傳的訊息可以更有針對性，並切合跨境旅客的需求。

內地娛樂場所的外展宣傳

45. 應透過針對個人的干預模式來支援大規模的宣傳計劃，藉以滿足個別人士需要。由於各管制口岸人口的高流動性及旅客過境的急切心情，這些計劃在邊境口岸並不可行，因此應在香港市民經常光顧的內地性服務娛樂場所提供外展輔導服務。在旅客較悠閒的地點開闢場地進行干預工作，並提供自願諮詢測試服務。

增強相關各方的參與

46. 跨境問題是愛滋病預防的一大問題，也涉及眾多相關者，例如貨車司機工會和旅遊業議會。愛滋病預防工作不應僅限於愛滋病非政府組織和政府。有關計劃也應涉及各有關方面，並鼓勵他們參與愛滋病預防工作。我們可以在旅遊業議會的協助下，向導遊提供有關愛滋病預防的培訓。

個別群體的具體策略

47. **跨境貨車司機**：應繼續對跨境司機推行持續、定期的外展介入活動。為跨境司機提供外展愛滋病病毒抗體測試是在這個社體中推廣測試的有效方法。朋輩參與是一種嶄新而有效的方式，應予以大力推薦。聯繫歷史悠久並已具規模的貨車司機工會參與愛滋病預防工作仍然是重要之舉。
48. **外地傭工**：針對外地傭工進行的愛滋病預防項目旨在向他們傳播基本的愛滋病知識，並提供其祖國及地區的愛滋病資料。在宣傳工作中應尊重文化差異，並請朋輩導師及有關各方(如外勞組織及外地傭工的領事館)參與。同時，載有愛滋病預防訊息的一般歡迎資料，經常被就業顧問機構棄而不用的應改為印備多種語言的熱線電話號碼的健康小冊子，也應鼓勵就業顧問機構向新到港的外地傭工提供健康資訊。本港服務機構應維持與區內其他服務機構建立的服務網絡。

49. **國際旅客：**應收集有關國際旅客的更多資訊，如各類旅遊及旅遊目的地的風險模式。政府、非政府組織及相關各方(例如旅遊業議會)應傳播愛滋病預防知識，更可為導遊提供培訓，使他們具備愛滋病的預防知識及提高他們對這方面的意識。

結語

50. 本策略的實施應定期進行監控及評估，而服務機構之間的交流仍有待加強。建議為服務機構及相關各方建立一個平台，以便每六個月進行一次跨境問題討論。討論的重點將包括最新資訊和研究數據、與內地合作的進展及對本小組就跨境問題的工作予以支持。

跨境旅客工作小組編製社區評估及檢討報告所進行的準備工作

- (a) 審閱本港跨境旅客的流行病學資料
- (b) 回顧本港現行跨境旅客愛滋病策略
- (c) 評估本港現行相關服務、措施以及與中國大陸的合作情況
- (d) 開展服務機構問卷調查，收集有關本港愛滋病現況及現行服務的資料
- (e) 針對往返香港與深圳的跨境旅客及外地傭工，分兩個焦點小組進行調查
- (f) 回顧海外有關流動人口愛滋病預防的建議
- (g) 制定未來五年的跨境旅客愛滋病預防策略建議

**Questionnaire for assessment and evaluation of
HIV efforts in cross border travellers**

PART A: Existing services

甲部：現存服務

Organisation 機構:

Your name 聯絡人姓名:

Your post/rank 聯絡人職位:

Contact Telephone no 聯絡電話:

Email address 電郵:

Date of completing the questionnaire 填寫問卷日期:

A1 Have you/your agency run any activities/programmes/projects related to HIV prevention in cross border travellers in the past 5 years?

你或貴機構在過去五年有沒有為香港跨境旅客推行任何愛滋病預防工作或計劃？

Yes. 有

No. Thank you, Part A is finished. Please jump to Part B. 沒有。多謝參與，甲部已經完成。請繼續到乙部作答。

A2 Please provide summary/report of the activities/programme(s)/project(s). The following areas should be included as much as possible: Settings, Targets, Duration, Intervention, Outcome and Evaluation (process indicators, outcome indicators, discussion/evaluation report)

(Please use additional sheets if required)

請提供該工作或計劃的報告摘要，內容應包括：舉行地點、目標人群、推行時間、介入方法、活動結果及評估（包括評估方法、成效指標及檢討結果）

（如有需要，請另加紙描述）

Continue Question A2 續 A2

A3 What difficulties have you encountered in conducting HIV prevention activities in cross border travellers in Hong Kong from the administrative, technical, or other perspectives?

在推行該工作或計劃時，有沒有遇到任何行政上、技術上或其他方面的困難。如有，請逐一描述。

PART B: Evaluation of current provision of services in Hong Kong

乙部：檢討現時在香港的服務

B1 What do you see as the 5 top strengths in the current provision of services in relation to HIV prevention in cross border travellers in Hong Kong?

你認為現時為香港跨境旅客的愛滋病預防服務，有那五樣強項？

1.

2.

3.

4.

5.

B2 What do you see as the 5 important gaps in current provision of services in relation to HIV prevention in cross border travellers in Hong Kong?

你認為現時為香港跨境旅客的愛滋病預防服務，有那五樣不足之處？

1.

2.

3.

4.

5.

PART C: HIV Strategies in Hong Kong**丙部：香港愛滋病策略**

C1 The following points were recommended in 2001 by AIDS Prevention and Care Committee for HIV prevention in cross border travellers. Do you consider these points are fulfilled or implemented in Hong Kong?

以下數點是愛滋病預防及護理小組於 2001 年就跨境旅客的愛滋病預防的建議。你認為這些建議在香港得以落實了嗎？

	Mostly fulfilled 差不多落實	Partly fulfilled 大部份落實	Partly not fulfilled 大部份未落實	Mostly not fulfilled 差不多未落實	Don't know 不清楚
<p>a. In carrying out prevention work, the limited amount of manpower has made prioritization and the involvement of other main stream NGOs essential.</p> <p>鑑於人手短缺，於進行預防工作時，必須定出優先次序，而其他主流的非政府機構的參與亦十分重要。</p>					
Other comment 其他意見：					
<p>b. To increase the awareness of people on both places about the epidemic, regular and joint publicity including the announcement of data on HIV and STD by the Hong Kong and the mainland sides is useful.</p> <p>為提高兩地人民對該傳染病的警覺，中港兩地定期聯合公佈有關愛滋病病毒感染及性病的訊息是相當有用的。</p>					
Other comment 其他意見：					

	Mostly fulfilled 差不多落實	Partly fulfilled 大部份落實	Partly not fulfilled 大部份未落實	Mostly not fulfilled 差不多未落實	Don't know 不清楚
<p>c. Effort should be made to strengthen collaboration with the mainland counterparts in the implementation of cross-border prevention programmes.</p> <p>應盡力加強與內地有關部門就落實跨境預防計劃的合作。</p>					
Other comment 其他意見：					
<p>d. The AIDS Trust Fund should consider supporting joint projects with the mainland counterparts when Hong Kong people could be seen as the "beneficiaries".</p> <p>鑑於香港人也是「受益人」，愛滋病信託基金應考慮支持與內地有關部門聯手推行合作項目。</p>					
Other comment 其他意見：					
<p>e. The prevention programmes should aim at conveying messages relating to safe sex, vulnerability to HIV infection and impact of HIV infection on family members. Cost effectiveness and evaluation of outcomes of prevention programs should be emphasized. An evidence based approach should be adapted.</p> <p>預防計劃須旨在傳遞有關安全性行爲，愛滋病毒感染的機會以及愛滋病毒對感染者家人所帶來的影響。重點須放在預防計劃的成本效益及結果評估，並利用大量資料以作佐證。</p>					
Other comment 其他意見：					

	Mostly fulfilled 差不多落實	Partly fulfilled 大部份落實	Partly not fulfilled 大部份未落實	Mostly not fulfilled 差不多未落實	Don't know 不清楚
<p>f. Venues such as ferry piers, container terminals, border checkpoints, STD clinics and train stations should continue to be used for driving home the messages to travellers.</p> <p>繼續使用渡輪碼頭、貨櫃碼頭、邊境檢查站、性病診所及火車站等地點，向旅客灌輸預防愛滋病訊息。</p>					
Other comment 其他意見：					
<p>g. Public awareness of the issues should be sustained.</p> <p>保持公眾人士對有關問題的警覺性。</p>					
Other comment 其他意見：					
<p>h. Coordination among relevant parties involved in prevention work such as task forces, sub-committees and the Community Planning Committee should continue unabated.</p> <p>參與預防工作的有關各方（如專責小組、小組委員會及社群策劃委員會等）應繼續合作無間。</p>					
Other comment 其他意見：					

	Mostly fulfilled 差不多落實	Partly fulfilled 大部份落實	Partly not fulfilled 大部份未落實	Mostly not fulfilled 差不多未落實	Don't know 不清楚
i. Existing preventive and surveillance programs should be sustained. Future program should also take a sustainable approach. 應繼續進行現行的預防及監察計劃，未來推行的計劃亦應持之以恆。					
Other comment 其他意見：					

C2 Please list up to 5 priority recommendations to be included in HIV prevention strategy in cross border travellers.
請列出五個針對跨境旅客的愛滋病預防策略的首要建議。

1.
2.
3.
4.
5.

~ Thank you for your participation ~
~ 謝謝您的意見 ~

服務機構對 2001 年跨境旅客愛滋病策略建議落實情況的評價

2001 年策略建議	平均分*
a. 鑑於人手短缺，於進行預防工作時，必須定出優先次序，而其他主流的非政府機構的參與亦十分重要。	2.83
b. 為提高兩地人民對該傳染病的警覺，中港兩地定期聯合公佈有關愛滋病病毒感染及性病的訊息是相當有用的。	1.6
c. 應盡力加強與內地有關部門就落實跨境預防計劃的合作。	1.75
d. 鑑於香港人也是「受益人」，愛滋病信託基金應考慮支持與內地有關部門聯手推行合作項目。	1
e. 預防計劃須以傳遞有關安全性行爲、愛滋病病毒感染機會以及愛滋病病毒感染對感染者家人所帶來的影響爲宗旨。重點須放在預防計劃的成本效益及結果評估，並利用大量資料以作佐證。	2.75
f. 繼續使用渡輪碼頭、貨櫃碼頭、邊境檢查站、性病診所及火車站等地點，向旅客灌輸預防愛滋病訊息。	3.16
g. 保持公眾人士對有關問題的警覺性。	2
h. 參與預防工作的有關各方(如專責小組、小組委員會及社群策劃委員會等)應繼續合作無間。	1.4
i. 應繼續進行現行的預防及監察計劃，未來推行的計劃亦應持之以恆。	3.4

*分數：最高分(差不多落實)4 分，最低分(差不多未落實)1 分

焦點小組關於往返香港與深圳的跨境旅客的調查記錄(供跨境旅客社區評估及檢討使用)

日期：2006年3月11日

時間：上午11時正

地點：紅絲帶中心會議室

出席者：阿華、Kenny、偉雄

陳淑茵小姐、馮伊妮小姐、何碧玉小姐、譚偉濤先生、彭慧敏小姐 (跨境旅客工作小組成員)、麥懷禮醫生(秘書)

參與該焦點小組討論的服務對象的背景資料

- 一位已在深圳居住數年的香港居民，他因公務及私人事務經常往返於兩地。
- 一位香港彩虹的成員，經常從朋友處聽聞跨境男男性接觸者活動並有幾次親身經歷。
- 一位有朋友經常往來於深圳和廣東的人士。他的某些朋友甚至對深圳的性服務行業瞭如指掌。

現況 — 異性性接觸者活動

- 在深圳，香港人經常光顧的性服務場所集中於上沙、下沙、沙咀及布吉。由於地理位置鄰近，大部分光顧性服務的人士均在皇崗過境。
- 沙咀性服務行業的猖獗情況也引起了警方的注意，而上沙和下沙的馬伕會隨時警惕警方採取的任何行動，並在必要時通知顧客，因此深受顧客青睞。
- 到深圳尋求性服務的人士包括從青少年到老年人各種年齡的人士，且分佈平均。儘管星期六、日為每週的高峰期，但週日也有許多人造訪這些地區，其中大部分只為尋求性服務。
- 青少年的行為模式略有不同，他們多屬失業及失學的「雙失青少年」。他們攜帶軟性毒品到士高銷售。由於受到毒品的影響，青少年可能對性行為毫無安全防範的意識，而某些性服務工作者會在這些的士高內尋找顧客。
- 性服務工作者缺乏愛滋病知識且流行某些荒誕的說法，例如，「與老年人或常客進行無保護措施的性行為是安全的」。
- 在羅湖過境的人士通常是為了享受按摩，但有些可能也涉及性服務。「二奶」現象在羅湖區的黃貝嶺較常見。
- 某些女性也在深圳物色男性性工作者。

現況 — 男男性接觸者活動

- 許多香港男男性接觸者也到深圳享受休閒。深圳的男同性戀者場所與香港的相似，例如酒吧和桑拿浴室。某些桑拿浴室和按摩院涉及男男性服務。上沙和下沙也是這些場所密集地區。男男性接觸者之間也存在「二仔」的現象。
- 一般而言，服務於男男性接觸者的性服務工作者會進行較安全的性行為。桑拿浴室會提供安全套，有些甚至提供香港愛滋病機構出版的愛滋病小冊子。
- 除了深圳，經濟狀況較好的男男性接觸者還會前往其他地區，其中比較受歡迎的是泰國和日本。

建議

- 邊境管制站缺乏愛滋病宣傳活動。儘管有數個非政府組織在皇崗和沙頭角從事宣傳工作，但覆蓋面仍然太窄。參與焦點小組的服務對象對非政府組織的大部分工作有所了解。皇崗和羅湖的廣告牌上應展開安全性行為的宣傳，並在邊境管制站增加安全套的派發數量。
- 由於大陸產安全套的質量受到質疑，大部分人傾向於使用港產安全套，但又不願意購買並帶回家。因此，在邊境派發安全套無疑會產生一定效果。
- 由於跨境旅客不會在邊境細讀文字或小冊子，因此必須重新設計安全套的包裝。有關訊息應通過圖畫傳達，且安全套的包裝設計可形象地顯示安全套的正確使用方法，例如如何擠出安全套前端小囊內的空氣。
- 除派發安全套外，某些實用的贈品(例如身份證和八達通的證件套附贈安全套)理應受到跨境旅客的歡迎。
- 在邊境管制站實行愛滋病自願諮詢檢測服務是不可行的，因為此舉會引發標籤問題，且大部分旅客在管制站總是匆匆而過。在深圳方面，應努力在性服務泛濫的地區推行愛滋病自願諮詢檢測。
- 社會衛生科診所及其他性病診所也應對跨境旅客問題有所警惕。

焦點小組關於外地傭工的調查記錄(供跨境旅客社區評估及檢討使用)

日期：2006 年 4 月 24 日

時間：下午 6 時正

地點：紅絲帶中心會議室

出席者： Vicky Casia-Cabantac、Eni Lestari、Dolores T. Balladares
陳淑茵小姐、馮伊妮小姐(跨境旅客工作小組成員)、麥懷禮醫生(秘書)

參與該焦點小組討論的服務對象的背景資料

- Vicky Casia-Cabantac 為菲傭團體 Migrante Sectoral Party 香港支部的主席。
- Eni Lestari 為印尼海外工人協會(Association of Indonesian Migrant Workers)香港分部的主席。
- Dolores T. Balladares 為香港菲律賓人聯會(United Filipinos in Hong Kong)主席。

現況

- 外地傭工人口眾多。據估計，香港每年新增 8,000 至 10,000 名印尼外地傭工。
- 外地傭工並不關心愛滋病感染的情況，而且其中大部分對愛滋病只有基本的認識。他們對有關愛滋病的討論不感興趣。大部分人相信他們將不會感染愛滋病。印尼人認為只有行為舉止不道德的人才會感染愛滋病。他們也不關心其祖國的愛滋病感染情況。
- 現行服務中有一些是針對外地傭工而設。大部分服務由三個非政府組織提供：聖約翰座堂「愛之家」諮詢及服務中心、中華基督教禮賢會及基督教勵行會。在印尼領事館曾舉行兩個關於愛滋病的研討會，與會者約達 350 人。然而，覆蓋面仍是一大難題。泰國外地傭工社群對愛滋病問題絲毫不感興趣。若干宣傳工作無法深入外地傭工中，而民政事務局刊發的指引及資訊小冊子甫出即被就業顧問機構取走。新到外地傭工無從獲取諸如熱線電話等資訊。
- 印尼勞工尤其是女同性戀者中存在吸毒問題，究其原因可能與就業問題、性虐待、戀愛關係及朋輩影響有關。
- 鑑於現行的移民政策，若干外地傭工在新舊合約銜接期間將短暫逗留於澳門或鄰近城市。他們當中某些人會在該期間涉及性服務或性濫交。
- 某些外籍性工作者持有短期簽證，他/她們行蹤詭秘，難以追蹤。
- 由於大部分外地傭工社群並無聚會場所，且這些社群(包括宗教組織)的負責人，不願談及有關事宜，因此，難以對外地傭工展開愛滋病預防活動。

建議

- 制定切合外地傭工需求的愛滋病預防計劃。可將愛滋病作為健康常識予以介紹，並與性健康及生殖健康常識相結合。
- 可將愛滋病預防訊息融入有關性健康或生殖健康的座談中。如主講醫生能以外地傭工的語言與他們進行交流，將取得更好的效果。
- 愛滋病訊息(包括熱線宣傳)可在外地傭工的活動(例如文化節)上傳遞，也可納入外地傭工團體或其他機構為新到外地傭工而設的簡介會中。
- 利用以外地傭工的語言傳播的傳媒宣傳愛滋病服務和訊息，例如每月銷量均達 5 萬份的兩大菲律賓報章及電台節目。

