

# 香港愛滋病預防工作 策略系列

## 性服務工作者及顧客 愛滋病預防與關懷 — 策略原則 —

二零零一年六月

愛滋病顧問局

愛滋病預防及護理委員會

## 香港愛滋病預防工作 策略系列

### 系列簡介

本文是愛滋病預防及護理委員會自一九九九年所編製的《策略系列》的其中一份文件。《策略系列》旨在介紹目前本地環境所特有而又需要優先處理的範疇；其中涉及對愛滋病病毒和有關問題的瞭解，同時概述各方面已達致共識的未來工作方向和建議。全文從社會角度出發，採取務實態度來闡述問題。本系列的目標使用者包括政策制定者、行政人員、教育人員、策劃人員和執行人員，以及所有有關公眾人士。

### 策略系列的目的：

- (1) 提高社會對有關問題的興趣；
- (2) 促進發展有目標的預防活動；及
- (3) 提供討論園地，以調整未來策略。

### 更新資料

愛滋病病毒預防工作是一項需面對情況不斷變化的工作，極須倚靠社會公眾人士提供資料，協助制訂有效策略。本系列的各篇論文所展示的情況和所提出的建議在編製文件時均切合當時環境。然而，該等建議不能說是完美無缺和毫無爭議餘地。本委員會在適當時候會重新檢討這些文件。我們歡迎任何有興趣的人士向我們提供意見和建議，如能附上有關文獻和參考資料更佳。

### 版權：

愛滋病預防及護理委員會擁有本系列論文之版權，歡迎複製各論文。惟任何內容引述和轉載均應註明資料來源為：香港愛滋病預防及護理委員會。

有關愛滋病預防及護理委員會資料，請參考封底簡介。如欲索取本文之更詳細資料或其他刊物系列，請參考愛滋病顧問局年報或聯絡愛滋病顧問局秘書處。

### 地址：

香港九龍油麻地炮台街 145 號油麻地賽馬會診所 5 字樓

電話：(852) 2304 6100

傳真：(852) 2337 0897

電郵：[aca@health.gcn.gov.hk](mailto:aca@health.gcn.gov.hk)

網址：<http://www.info.gov.hk/aids>

## 前言和致謝

本策略建議書是性服務工作者及顧客專責小組、愛滋病預防及護理委員會和香港愛滋病顧問局的工作成果。專責小組全體成員經過三輪的起草、諮詢和修改，終於由非政府組織代表以及政府代表達成了建議書中的共識原則。

在此謹向性服務工作者及顧客專責小組所有成員作出的貢獻致謝 -

紀愛恩修女  
林依玲女士  
馮肖卿女士  
梁月嫦女士  
馮伊妮女士  
吳錦彬先生  
王溢趣女士  
高尚妍女士  
何德賢女士  
何景文醫生  
黃建蓉女士  
朱月珍小姐  
黃美玉女士  
葉鑾新先生

這篇報告並非最終的結論，剛巧相反，卻是一個過程的開始，即透過不斷的社群參與以改善我們的策略，和降低香港性服務工作者及其顧客所面臨感染愛滋病病毒的風險，與及將整體社會的傳染率降至最低。歡迎各界提供意見和進一步的建議。

愛滋病預防及護理委員會  
性服務工作者及顧客專責小組  
聯合召集人  
紀愛恩修女      林依玲女士

## 預防愛滋病在香港的性服務工作者及其顧客之間蔓延 - 策略建議書

### 背景

1. 截至二零零一年六月底，香港共錄得一千六百三十六宗愛滋病病毒感染累積個案，以及五百二十四宗累積愛滋病個案<sup>1</sup>。自從本港建立了自願呈報系統後，我們得悉異性性接觸是香港較普遍的愛滋病病毒傳播途徑，經此途徑感染愛滋病病毒的佔總數百分之五十六，而愛滋病則佔百分之六十四，以平均感染率而言，僅次於男男性戀者。有關愛滋病病毒/愛滋病季度統計數據顯示，經異性性接觸傳播愛滋病病毒有增長的趨勢。在一九九五至二零零零年間共錄得一千零二十二宗愛滋病病毒感染個案，而其中百分之八十一點二報稱是通過性接觸感染的，當中的百分之五十六點八是通過異性性接觸傳染。然而，一九八五至一九八九年間，只有百分之五十六是通過性接觸感染愛滋病病毒的，而其中通過異性性接觸傳染亦只有百分之二十一<sup>2</sup>。

2. 在香港，賣淫並非違法。然而，很多與性工作有關的活動都是違法的，例如以不道德目的引誘他人、靠賣淫收入維生、偷運女性作賣淫用途等。

3. 香港並沒有性服務工作者或性機構的中央註冊處或紀錄，亦沒有以社區為基礎的系統去收集有關性服務工作者的資料。

4. 我們很難對香港性行業的性質和規模進行估計或記錄，因為 (i) 缺乏一個關於賣淫的監察系統 (ii) 從事賣淫非法活動的集團通常都聘用持臨時簽證或非法進入本港的人士，(iii) 性服務工作者屬於流動性非常大的一群 (iv) 性工作分為直接和間接兩種，分類視乎工作者是否單純提供性服務。一般來說，直接性工作者是指那些在別墅、公寓、一人妓院（一樓一鳳）、無牌按摩院、應召中心、陪客出鐘等工作的人。間接性工作者包括那些在卡拉 OK 酒吧、夜總會和有牌按摩院中工作的人士。有些是全職工作，有些則是兼職。

5. 儘管沒有一個確實的性服務工作者人數，我們估計在一九九三年全港大約有二十萬名女性性服務工作者<sup>3</sup>，當中包括直接、間接、全職或兼職的女性工作者。然而在數目上，為性工作者及其顧客提供服務的機構則遠遠落後於性工作者的數目（關於為性工作者及其顧客提供服務的機構的資料，請參見下文第 14 至 16 段）。

6. 雖然我們很難估計香港性服務工作者的顧客數目，但劉與謝對香港中國籍男性進行了一項與愛滋病有關的行為監察調查<sup>4</sup>，使我們可從中略知一二。該調查訪問了一千零二十位年齡介乎十八至六十歲之間的男士，其中百分之十四的受訪者稱曾在過去六個月中與一名或以上的性服務工作者發生性行為。這比例在十八至二十歲組別中較低（百分之八點一），在二十一至三十歲的組別中則最高（百分之十八點三）。教育程度高於中五的被訪者，似乎較少在過去 6 個月中進行屬商業交易的性行為。研究中大多數被訪者都是在香港進行商業交易的性行為（百分之五十四點五），其次是在中國大陸（百分之四十七點六）和澳門（百分之二十八點七）。

<sup>1</sup> Advisory Council on AIDS (ACA) Newsfile Vol.8, No. 9 September 2001 (Issue No. 93)

<sup>2</sup> Hong Kong STD/AIDS Update Vol. 7 No.1 February 2001

<sup>3</sup> Housewives in sex industry, SCMP 3 May 1993

<sup>4</sup> Lau, J.T.F. & Siah, P.C. (In press), Behavioural surveillance of sexually related risk behaviours of the Chinese male general population in Hong Kong. AIDS Care.

## 定義

7. 性服務工作的定義是以性服務換取金錢、物品或其他服務。
8. 性服務工作者可以是男或女。在香港，女性性服務工作者遠較男性性服務工作者普遍。
9. 一般來說，性服務工作者的顧客是指那些支付金錢、物品或其他服務以交換他人性服務的男性或女性。

## 性服務工作者/顧客以及香港愛滋病之現況

10. 愛滋病病毒的傳播可以通過未作保護措施的性行為、共用針筒以及（對女性性服務工作者而言）直接由母親傳給嬰兒。

11. 如上文所述，用作佐證本地性服務工作者行為的統計資料有限，特別是關於使用安全套的資料。黃加慶醫生於一九九三和一九九四年向政府社會衛生科診所求診的女性性服務工作者進行了一項調查。一九九三年和一九九四年分別調查了一百九十和一百七十二名女性性服務工作者。由於她們前往衛生科診所進行檢查和治療，因此她們被推定為健康意識較高的一群。在被訪者當中，一九九三年和一九九四年分別有百分之三十七點九和百分之四十三的人在與其商業性伴侶進行性服務時，經常使用安全套。但當她們與非商業性伴侶進行性行為時，則較少使用安全套，兩年分別只有百分之十八點四和百分之十九點二的人在與非商業性伴侶進行性行為時使用安全套。這表明性服務工作者並不經常使用安全套，尤其是與非商業性伴侶進行性行為時更是如此。

12. 一九九八年青島及香港中文大學的陳鈞承博士進行了一項名為“Identifying the Psychosocial Correlates of Condom Use by Female Sex Workers in Hong Kong”<sup>5</sup>（意譯為香港女性性服務工作者使用安全套的心理社會學相互關係的研究）。該項研究顯示一百零九名被訪的女性性服務工作者中，百分之十四點一的人與金錢交易的性伴侶進行性行為時，經常使用安全套。但只有百分之七點八的被訪者在與其固定性伴侶進行性行為時經常使用安全套。這項研究還指出，被訪者未能將她們的想法（如知道使用安全套對她們有好處）付諸行動（如攜帶和使用安全套）。

13. 二零零零年，紫藤對香港性服務工作者的狀況和需要進行了研究，被訪者為五十八名在街上拉客及在一樓一鳳工作的性服務工作者。結果顯示被訪者當中，有百分之九十一的人在工作時使用安全套，百分之七十三的人表示如果顧客要求不戴安全套，她們會拒絕提供性服務給這些顧客，百分之二十的人表示她們要視乎情況而決定，而只有百分之四的人接受不安全的性行為。

## 為性服務工作者和顧客提供的服務

14. 現時有以下機構提供服務予性服務工作者：

甲、青島—這是一個非政府組織和慈善機構，有五名全職員工和兩名兼職員工。該機構於一九九三年創立，專為香港的女性性服務工作者、本地婦女以及由其他國家來港的婦女提供多種形式的服務。有鑑於個別婦女的各種需要，該機構的服務包括健康

---

<sup>5</sup> Chan, D. K-S, Gray, A., Ip., A., & Lee, B. (1999). Identifying the Psychosocial Correlates of Condom Use by Female Sex Workers in Hong Kong. Working Paper to AIDS Trust Fund, 1999.

檢查轉介、性病和愛滋病病毒抗體測試、其他服務包括就業機會的提供、臨時庇護所、法律諮詢、輔導及支援小組。服務還包括外展工作，在街上和夜總會內給從事這行業的婦女提供以上所述的服務。該機構並以其會址為婦女提供一個鬆弛身心及讓其子女玩耍的地方，在遇到問題時亦可在此尋求協助。它還舉辦各種教育和研究計劃，例如朋輩教育和推廣女性使用安全套。

乙、紫藤 – 這機構有四名全職員工，是一個由關心和關注婦女權益的人士組成的非政府組織。他們相信所有婦女，不論職業、社會級別、宗教、種族、年齡和性取向，都應享有相同的基本權利，而且在法律、司法和社會制度下享有公平和平等的待遇，任何人都不應受到壓迫，所有人都應享有生活上的尊嚴。該機構積極為女性性服務工作者建立聯繫，向她們提供有關法律權力、職業安全和健康以及其他社會資源的資訊。除了籌辦有關活動及協助性服務工作者爭取應得的權利外，這機構還幫助她們建立一個相互支持的體制、進行外展活動、出版定期刊物，並加強和改善性服務工作者與有關機構和社會之間的溝通。這機構還進行研究，深入了解女性性工作者的工作和生活環境，希望藉此提供更有效的義務支援服務。

丙、禧福中心 – 根據基督教信仰，其使命是要訓練基督教牧師廣為傳教，並讓草根階層人民皈依基督教。他們對性工作者的外展計劃於一九九九年年初開始。除了一名以前是性服務工作者的全職員工以外，大約有十名信奉基督教的學生和志願者從事外展活動，服務對象是在各區例如深水埗和油麻地街道上拉客的性服務工作者。其目的非常明確，就是要幫助性服務工作者轉投其他行業。中心還提供轉介服務，例如戒毒中心、技能培訓計劃和其他就業機會。

15. 目前，關懷愛滋是唯一一所已知向香港性服務工作者的男性顧客提供預防性病/愛滋病服務的組織<sup>6</sup>。這機構向性服務工作者及其顧客提供的服務包括：

- 甲. 調查性行業的不同層面以及無牌性病診所，藉此制訂向女性性服務工作者的男性顧客推廣安全性行為的方法。這項計劃目前的形式是每周在夜總會、別墅、街道和無牌性病診所內、外進行外展服務。該計劃是從二零零零年九月開展。
- 乙. 與青鳥攜手進行上述性行業外展計劃。青鳥集中於女性性服務工作者的需要，而關懷愛滋則關注男性顧客的需要，可望藉此達到惠及雙方的效果，就是加強雙方在性行為中使用安全套的決心。
- 丙. 製作了幾套小冊子/漫畫書以及印有安全性行為資料的紙巾禮包贈予專門光顧女性性服務工作者的男性。

16. 衛生署社會衛生科性病預防及輔導組 (Anti V.D. Office) 的健康科護士小組為性服務工作者提供性病預防及輔導服務。該小組負責性病控制及健康推廣工作。向性服務工作者提供的服務大體上包括(i)促進性服務工作者尋求諮詢的特別安排；(ii)檢查前、後之健康輔導以及有關預防性病的教育；(iii)聯繫追蹤及外展健康活動。除此以外，性服務工作者獲免費派發小冊子和安全套。在本報告末部的附錄一列出的性服務工作者與其商業/臨時性伴侶以及固定性伴侶使用安全套的情況。

<sup>6</sup> 二零零一年二月，社群策劃性工作者及顧客工作小組，「光顧女性性服務工作者之的男性顧客」現況報告

## 以性服務工作者為對象之愛滋病預防工作核心原則

17. 以下是核心原則的建議：

### (一) 關於政策

- 17.1 所有預防和教育計劃的基本原則是讓性服務工作者及其顧客積極參與制訂和實施有關計劃。
- 17.2 在性服務工作者及其顧客中推行愛滋病以及性病預防工作的主要建議是在性行業當中推廣採用百分之一百使用安全套的概念。要實現這一個目標，實有賴各方共同努力，當中包括性服務工作者、他/她們工作的機構/經營者、公眾對於安全性行為的意識以及多個政府執行部門。而在法律改革方面，應在稍後階段當社會接受安全性行為意識時才推行。
- 17.3 我們為性服務工作者及其顧客推廣的健康安全策略是長遠的，因此我們建議建立一個多層面、跨部門的工作小組，參與者包括有關政府部門、向性服務工作者及其顧客提供服務的非政府組織，以及性服務工作者及其顧客的代表，制定一份推廣和監控百分之一百使用安全套的執行政策。
- 17.4 過去亦有不少人士曾經討論過性商業組織合法化的問題。儘管本專責小組對是否贊成將性商業組織合法化並沒有具體的看法，但我們卻達成了一個共識，就是適當地對有性服務工作者的商業機構進行登記/管理，至少可以讓政府能夠在性行業中以更高效率和更有效地推行百分之一百使用安全套的政策。紫藤是專責小組的成員之一，建議消除對性服務工作的歧視，從而幫助改善性服務工作者的工作環境和交涉能力。另一方面，他們也擔心合法化和登記制度可能會使性服務工作者受到蔑視。本小組因此建議如遇到有關違反該政策的投訴/爭議時，承擔責任的應該是僱用性服務工作者的商業機構，而非性服務工作者。

### (二) 關於愛滋病預防和教育工作

- 17.5 教育的目標應該一方面針對性服務工作者的技能培訓（例如交涉能力、談判技巧），另一方面針對性服務工作者及其顧客的意識。
- 17.6 有效的教育方法包括：
- 外展輔導
  - 朋輩教育
  - 使用多種語言的印刷教材（不僅限於健康教育，還包括生活技能、能力培養以及相關內容）
  - 互動工作坊
  - 媒體介紹包括報紙和有特定興趣的雜誌
- 17.7 鑒於估計從事性服務行業的人數比較龐大，且可供使用的資源/專門知識有限，我們強烈建議招募和培訓更多人員，以推行愛滋病預防教育/輔導計劃，這實為當務之急。這些計劃包括「培訓導師」建立潛能工作坊以及招募義工參與預防教育/輔導活動。
- 17.8 由於我們認為借鏡外國從事類似服務的機構的經驗是很重要的，我們建議邀請其他國家的人士到訪香港，就這方面進行經驗、技巧和知識的交流。

- 17.9 我們建議推廣針對在性服務工作者及其顧客中預防（如可行的話包括治療）愛滋病的定期驗血/檢查，而且這些服務應該方便上述人士，例如引入流動檢測中心。
- 17.10 我們建議通過加強公眾的性教育和推廣安全性行為意識，消除附於性服務工作者及其顧客身上的負面標籤。
- 17.11 從公眾健康的角度來看，將感染數字保持在低水平是至為重要的。為了保護性服務工作者，使他們在接受治療時不會進一步感染性病/愛滋病，應考慮鼓勵性服務工作者在性病痊愈前停止進行性工作。為了推廣這一原則，專責小組建議為那些因工作而感染性病/愛滋病的性服務工作者提供一些創新的計劃，以作支援。這些創新計劃可能包括特別保險計劃、創造替代收入計劃等。

### **(三) 媒體宣傳**

- 17.12 包括電子傳媒和書面傳媒在內的媒體在向性服務工作者及其顧客傳達正確資訊這方面起著重要的作用。因此建議服務機構與傳媒間應該建立聯繫，以便傳遞有關預防和關懷性病/愛滋病感染者以及其他通過性傳染疾病的正確資訊。
- 17.13 建議為了接觸特定群體，不同的傳媒應該選擇以針對目標讀者/聽眾。這可以根據他們的年齡、性別和所需資訊進行分類。對於經常光顧性行業的顧客，應利用性/娛樂題材雜誌中的廣告以及在性行業集中地附近顯眼的地方作廣告，以廣收效。

### **(四) 治療/服務**

- 17.14 建議維持免費社會衛生服務，使每個在香港的人，不論其身份地位，均可獲得該項服務。
- 17.15 我們建議與主流的非政府機構合作，向感染愛滋病人士提供服務。
- 17.16 我們注意到預防愛滋病活動，在與其他提供給性服務工作者的服務一起進行時最為有效，而並非作為獨立服務提供。在這方面，我們歡迎政府和主流非政府機構參與，特別是那些為婦女和青年人工作的組織。

### **(五) 研究和評估**

- 17.17 研究工作非常重要，如研究性服務工作者的工作概況，她們對愛滋病的易受感染性，可幫助制訂預防和教育工作的計劃，以及確定需要改進服務的差距所在。我們建議學術界在進行這些環境因素研究時共同合作，以確定需要和應該改進的範疇。
- 17.18 對性服務工作者的顧客進行情況分析和他們的預防需要進行研究。
- 17.19 建議建立評估成效的指標，藉此建立一個監察制度，察看愛滋病預防工作在該行業的進展情況。

### **(六) 資助**

- 17.20 我們十分需要不斷獲得長遠的資助，以維持一直推行的服務。在現有的資助制度下，愛滋病信託基金委員會應為主要資助團體，擴展愛滋



病預防和關懷服務予性服務工作者及顧客，並維持給予他們的各種服務。有見及此，專責小組建議愛滋病信託基金應制訂一個聯絡各有關組織的機制，以便更完善地計劃及分配資源，用於為性服務工作者及其顧客的愛滋病預防和關懷工作上。

性服務工作者及顧客專責小組

表一：與商業/臨時性伴侶使用安全套的情況

總數=1299	不使用(%)	使用 (%)	安全套使用頻率		
			經常(%)	間中(%)	從不(%)
陰道性交	4(0.3)	1295 (99.7) 總數=1295	918 (70.9)	320 (24.7)	57 (4.4)
肛交	1261 (97.1)	38 (2.9) 總數=38	7 (18.5)	8 (21.0)	23 (60.5)
口交	463 (35.6)	836 (64.4) = 836	257 (30.7)	353 (42.3)	226 (27.0)

表二：與固定性伴侶使用安全套的情況

總數=848	不使用(%)	使用(%)	安全套使用頻率		
			經常(%)	間中(%)	從不(%)
陰道性交	5 (0.6)	843 (99.4) 總數=843	237 (28.1)	186 (22.1)	420 (49.8)
肛交	809 (95.4)	39 (4.6) 總數=39	3 (7.7)	6 (15.4)	30 (76.9)
口交	468 (55.2)	380 (44.8) 總數=380	31 (8.2)	79 (20.8)	270 (71.0)

## 關於愛滋病預防及護理委員會的一些資料

愛滋病預防及護理委員會於一九九九年八月，由第四屆愛滋病顧問局成立的。愛滋病預防及護理委員會的成立替代了第三屆愛滋病顧問局轄屬的兩個委員會，這包括了由前醫務衛生署於一九八七年成立的愛滋病教育及宣傳委員會和於一九九四年成立為評估本港提供予愛滋病病毒感染人士/愛滋病患者服務質素及足夠程度的愛滋病服務發展委員會。

### 愛滋病預防及護理委員會的職權範圍：

- 向愛滋病顧問局負責；
- 制訂愛滋病毒感染/愛滋病的預防策略，並重點關注弱勢社群；
- 發展一個適合香港的愛滋病毒感染/愛滋病預防及護理活動模式；
- 發動社區參與本港愛滋病毒感染/愛滋病的預防及護理活動；
- 發展一個經統籌的規劃路向，以促進社區作出正面回應；
- 促進有關公營及私營機構為感染愛滋病/愛滋病者提供具質素的醫療護理及支援性服務。
- 對香港愛滋病的預防及護理計劃的有效程度進行評估。

### 成員

#### **主席**

黃葉慧瑩女士

紀愛恩修女

溫茂昌先生

馮伊妮女士

#### **委員**

陳立志醫生

李永浩教授

林濬先生太平紳士

(至 2000 年 7 月辭職)

何淑貞教授

張之珏先生

何志安先生

劉德輝博士

Dr. Kerrie L. MacPherson

陸寶珠女士

杜宗智先生

彭盛福先生

連愛珠女士

錢明年博士

唐建生先生

顧振華先生

白威先生

陳國超先生

李頌基醫生

施文奇先生

方素娟女士

懲教署

陳家輝醫生

衛生署

鍾偉雄醫生

(至 2000 年 1 月)

鄺國威醫生

(自 2000 年 2 月起)

衛生福利局

陸綺華小姐

新聞處

劉偉炳先生

社會福利署

梁王秀薇女士

顧問局秘書處

衛生署

陳正年醫生

(至 2001 年 5 月)

黃浩源醫生

(自 2001 年 6 月)

葉鑾新先生